

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ЮГРЫ

**ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

2016 год

Доклад о деятельности Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016 году

Доклад подготовлен рабочей группой, утвержденной заседанием Совета Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 декабря 2016 года (Протокол № С-1/5), в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 33-ОЗ от 26.02.2006 «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», на основе информации и материалов, представленных комиссиями, территориальными комитетами Общественной палаты Югры.

Согласован заседанием Совета Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 апреля 2017 года (Протокол № С-8/17) и заочным голосованием членов Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 апреля 2017 года (Протокол № П-3/17).

Рабочая группа: Благородов С.В., Гасилова А.В., Заболотская Л.Н., Ищенко О.В., Ласкин М.С., Максимова И.И., Меркушев В.И., Самойлова Ж.А., Семенов А.Н., Сидорова О.А.

Редакционная подготовка: Семенов А.Н.

Введение	4
Глава 1.	
РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ЮГРЫ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ	5
1.1. Общественная палата Югры – 10 лет пути.....	5
1.2. Основные направления деятельности Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	6
1.3. Общественная приемная в действии.....	11
1.4. Эксперты Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	13
1.5. Сохранение культуры и языков народов Югры.....	14
1.6. Год детства в Югре.....	16
1.7. Комплексный подход к вопросам инвалидов	17
1.8. Общественная палата в фокусе всероссийских событий.....	18
1.9. Общественная палата и общественные советы.....	21
1.10. Пятый состав Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	22
Глава 2.	
РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ	24
2.1. Развитие гражданского общества	24
2.2. О механизмах господдержки СО НКО в Югре на фоне субъектов РФ В.Н. Якимец, д.с.н., к.т.н., г.н.с. ИППИ РАН.....	28
Заключение	33

Общественная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016 году продолжила работу в составе, который был сформирован в октябре 2013 года, с учетом изменений, произошедших в 2015 году, связанных с выходом из состава Общественной палаты двух членов в связи с избранием их депутатами.

Проработав почти два с половиной года в должности председателя, в феврале 2016 года Любовь Чистова приняла решение о досрочном сложении с себя полномочий председателя. Общественная палата Югры продолжила деятельность под председательством Ирины Максимовой, председателя Совета Ассоциации детских и молодежных объединений Югры, председателя Общественной наблюдательной комиссии автономного округа по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Ее кандидатура, предложенная Губернатором автономного округа Натальей Комаровой, была поддержана большинством голосов на заседании палаты 24 февраля 2016 года.

Большинство членов Общественной палаты либо состояли в общественных организациях, либо являлись их непосредственными руководителями. Наиболее полно в четвертом составе были представлены профсоюзы и ветеранские организации. Широкий спектр профессиональной и общественной деятельности членов Общественной палаты обеспечивал высокий уровень компетенции в различных сферах жизни.

В 2016 году в Общественной палате вели работу:

8 профильных комиссий по: развитию гражданского общества и защите прав человека; экономическому развитию, поддержке предпринимательства и социальной ответственности бизнеса; культуре, межнациональным отношениям и вопросам коренных малочисленных народов Севера; образованию и молодежной политике; здравоохранению и экологической безопасности; местному самоуправлению и взаимодействию с общественными советами; социальной политике; вопросам ЖКХ;

4 территориальных комитета: Ханты-Мансийский, Сургутский, Нижневартовский, Няганский;

4 рабочие группы: по организации общественной экспертизы; по этике и регламенту; по общественному контролю; по наградам.

Продолжила в 2016 году свое развитие новая форма работы Общественной палаты Югры – диалоговые площадки, которые зарекомендовали себя как формат активного общения: были проведены консультационно-диалоговые площадки в городах Сургут, Нягань и Югорск. Формат работы данных площадок предполагает общение между представителями общественных организаций и органов власти в режиме «вопрос – ответ», обмен лучшими практиками. Данный формат стал востребованным как со стороны общественности, так и со стороны органов власти автономного округа.

Завершение деятельности четвертого состава Общественной палаты Югры – это не просто смена состава, но и некий рубеж, ведь 2016 год ознаменован 10-летним юбилеем Общественной палаты Югры. Подводя итоги работы комиссий и территориальных комитетов, члены Общественной палаты намечают новые перспективные задачи, изменение векторов работы органов Общественной палаты с целью расширения взаимодействия с муниципальными органами управления и другими структурами во благо развития автономного округа.

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ЮГРЫ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

1.1. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ЮГРЫ – 10 ЛЕТ ПУТИ

Формирование гражданского общества России является одним из самых значимых процессов, от которого зависит дальнейшее становление демократического государства, призванного максимально удовлетворять интересы и потребности своих граждан.

Важным событием в становлении гражданского общества Югры стало создание Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, первое заседание которой состоялось 27 октября 2006 года в г. Ханты-Мансийске. На заседании был принят Регламент Общественной палаты, утвержден перечень комиссий, избран Совет палаты и определен вектор ее динамичного развития.

В ноябре 2007 года Общественной палатой проведен первый Форум общественных объединений Югры, таким образом, география деятельности Общественной палаты была значительно расширена. Большое внимание было уделено развитию сельских территорий, агропромышленного потенциала региона. Особо стоит подчеркнуть деятельность, направленную на межрегиональное взаимодействие институтов гражданского общества, а также презентацию положительного опыта и лучших практик общественных организаций Югры, в том числе общественную экспертизу проектов законов, долгосрочных целевых программ различной направленности, участие в выставках социальных проектов, организованных Гражданским форумом Уральского федерального округа.

Указ Президента России «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» внес изменения в процесс формирования общественных советов при органах государственной власти. Большая работа Общественной палаты Югры во исполнение этого указа не осталась незамеченной, так как уже к 2014 году общественные советы были созданы практически при всех органах государственной власти округа.

Общественная палата Югры приняла активное участие в разработке проектов Закона о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в автономном округе, а целевой ведомственной Программы по оказанию государственной поддержки СО НКО.

Как результат сегодня мы имеем прозрачный механизм поддержки, который не исчерпывается только выделением средств на предоставление грантов и субсидий.

В целях повышения эффективности деятельности Общественная палата Югры ищет новые формы работы. Одной из таких форм стала консультационно-диалоговая площадка, которая предоставила возможность общественным объединениям автономного округа получить ответы на волнующие вопросы в новом формате совместной работы общественности и органов власти. Диалоговые площадки совместно с Департаментом общественных и внешних связей автономного округа были проведены в Ханты-Мансийске, Нягани и Сургуте.

И сегодня Общественная палата Югры старается решать наиболее актуальные вопросы в различных сферах жизни общества, благодаря чему ежегодно подтверждает высокий рейтинг информационной открытости.

Последние годы Общественная палата Югры активно участвует в развитии нормативной правовой базы, регулирующей деятельность некоммерческих организаций.

Таким образом, за 10 лет работы Общественная палата Югры внесла весомый вклад в развитие гражданского общества автономного округа, ее деятельность призвана обеспечить выражение интересов населения, общественных объединений в целях согласования решений по важным вопросам экономического и социального развития автономного округа.

Общественная палата Югры отметила свое 10-летие в 2016 году. Торжественный вечер, посвященный этому юбилею, состоялся 2 декабря в КТЦ «Югра-Классик» Ханты-Мансийска. Праздничный вечер открыл показ фильма об истории создания палаты и работе общественников предыдущих четырех созывов, подготовленный окружной телерадиокомпанией «Югра».

Свое поздравление членам Общественной палаты направил полпред президента Российской Федерации в УрФО Игорь Холманских: «За прошедшие годы Общественная палата Югры внесла огромный вклад в развитие гражданского общества региона, реализовала множество социально значимых проектов, способствовала реализации государственной политики в области работы с молодежью, национально-культурными объединениями, НКО и многими другими. Именно Общественная палата Югры остается прочным связующим звеном между органами власти всех уровней и гражданским обществом автономного округа».

1.2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Направления деятельности Общественной палаты в 2016 г. были непосредственно связаны с работой всех структур власти автономного округа, его гражданских институтов.

За 2016 год проведены:

- заседания Совета Общественной палаты Югры – 8,
- заседания комиссий Общественной палаты Югры – 27,
- заседания территориальных комитетов Общественной палаты Югры – 10,
- заседания рабочих групп Общественной палаты Югры – 2,
- пленарные заседания Общественной палаты Югры – 4.

Члены Общественной палаты Югры приняли участие в 124 коллегиальных и совещательных органах при исполнительных органах власти автономного округа, 8 советах при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 14 мероприятиях Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Среди основных мероприятий с участием членов Общественной палаты:

- заседания наблюдательных советов, экспертных комиссий – 1,
- мероприятия Общественной палаты РФ – 12,
- форумы различного уровня – 10,
- телевизионные программы – 16,
- видеоконференции – 8,
- пресс-конференции – 2,
- конференции – 7,
- общественные обсуждения – 34,
- семинары, конкурсы – 15,
- консультационно-диалоговые площадки – 2 (с охватом более 300 человек),
- мониторинг центров помощи детям Югры – 5,
- иные мероприятия различного уровня – 44.

Каждое проведенное мероприятие являлось определенным вкладом в решение экономиче-

ских, социальных, образовательных, культурных задач, развитие направлений в жизни и деятельности округа. Так, в соответствии с постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 декабря 2014 г. № 142 «О порядке образования общественных советов и типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2016 году продолжалось формирование общественных советов, ½ часть персонального состава которых формируется по предложению Общественной палаты Югры. В 2016 году сформированы 32 общественных совета.

В декабре 2016 года, в связи с окончанием полномочий IV состава Общественной палаты Югры, был выпущен буклет, посвященный работе Общественной палаты в период с 2013 по 2016 год. К 10-летию Общественной палаты Югры вышло в свет издание о деятельности палаты за период с 2006 по 2016 год «Общественная палата Югры – 10 лет пути».

За 2016 год Общественной палатой Югры в органы власти всех уровней были направлены 122 рекомендации, что на 22% больше в сравнении с 2015 годом (2015 год – 100 рекомендаций). Получено ответов на рекомендации – 145. Анализ ответов, полученных от представителей региональных властей различного уровня, позволяет констатировать, что к мнению Общественной палаты Югры прислушиваются, а предлагаемые рекомендации являются востребованными.

По словам губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Натальи Комаровой, Общественная палата зарекомендовала себя как компетентный и эффективный центр выработки и продвижения важнейших региональных инициатив.

Деятельность Общественной палаты Югры осуществлялась согласно плану мероприятий на календарный год. Подробная информация о ходе выполнения публиковалась на официальном сайте Общественной палаты (orhnao.ru), а также в периодическом издании «Вестник Общественной палаты».

Одним из достижений работы Совета Общественной палаты Югры и комиссии по экономическому развитию, поддержке предпринимательства и социальной ответственности бизнеса, лидеров некоммерческих организаций, гражданских активистов стало принятие 22 июля 2016 года распоряжения Правительства автономного округа № 394-рп «Об утверждении Плана мероприятий (“дорожной карты”) по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы».

Отметим, что первый проект «дорожной карты» развития некоммерческих организаций был представлен комиссией по экономическому развитию, поддержке предпринимательства и социальной ответственности бизнеса Общественной палаты Югры в ноябре 2015 года в ходе работы V форума общественных объединений Югры «Будущее создается сегодня». Далее обсуждение «дорожной карты» проходило в городах Сургут, Нижневартовск и Урай на муниципальных мероприятиях различного уровня.

11 февраля 2016 года состоялось заседание Совета Общественной палаты Югры, главной темой которого стало подведение итогов обсуждения «дорожной карты» развития некоммерческих организаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, после чего документ был направлен в адрес Правительства автономного округа с предложением утвердить и реализовать план мероприятий «дорожной карты».

По состоянию на сегодняшний день в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре действуют 2 069 некоммерческих общественных организаций, около 1 800 из них – социально ориентированные: так, выданы 16 полноценных лицензий для частных детских садов, функционируют 2 частные резиденции по уходу за пожилыми людьми, десятки диагностических и лечебных центров, центров дополнительного образования.

За 2016 год состоялись 4 заседания Общественной палаты Югры и 8 заседаний Совета, на которых были рассмотрены самые актуальные вопросы в различных сферах экономическо-

го и социального развития автономного округа, среди наиболее значимых выделим:

- концепцию гражданско-патриотического воспитания граждан;
- вопросы государственной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
- всестороннее развитие детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- развитие гражданского общества в муниципальных образованиях;
- подведение итогов обсуждения «дорожной карты» развития некоммерческих организаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- реализацию передачи услуг социальной сферы негосударственному сектору;
- доступность пассажирских перевозок на межмуниципальных и муниципальных маршрутах и меры по обеспечению безопасности в ходе их осуществления;
- об исполнении поручений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере здравоохранения, отраженных в ежегодном обращении к жителям Югры, представителям общественности и депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- вопросы о реализации государственной культурной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, о реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 г. № 326-р «Стратегия государственной культурной политики».

Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года (далее – Стратегия – 2030, Стратегия автономного округа) определяет систему долгосрочных целей, важнейшие направления деятельности, приоритеты социально-экономической политики автономного округа и механизмы достижения намеченных целей, а гражданское общество становится агентом корректировки государственной политики, общественного контроля над государственной властью, защиты прав граждан. В связи с этим большая работа проведена на общественном этапе корректировки проекта Стратегии – 2030, старт которому был дан около года назад, 2 февраля 2016 года, на заседании Общественного совета по реализации Стратегии – 2030.

Члены Общественной палаты Югры выступили в качестве экспертов на этапе разработки документа в уникальной форме, предусматривающей живой диалог всех участников межсекторного взаимодействия на так называемых форсайт-сессиях.

В процессе реализации I этапа научно-исследовательской работы, который предполагал подготовку рабочих материалов по приоритетным направлениям развития автономного округа и проекта Стратегии – 2030, в целях получения достоверной «карты будущего», описанной проектах рабочих материалов, формирования единого «поля представлений» участников стратегического планирования о существенных трендах и событиях в отрасли (на территории), были проведены 19 форсайт-сессий (2 по 3 июня 2016 года), а также на II этапе, в августе-сентябре 2016 года, на котором проводилось масштабное общественное обсуждение проекта Стратегии – 2030.

В раздел «Гражданское общество» включен развернутый перечень представителей гражданского общества, в том числе Общественная палата Югры как важнейший институт гражданского общества автономного округа.

Для того чтобы деятельность Общественной палаты была предельно открытой и прозрачной, необходимо информационное поле. Таким электронным информационным ресурсом Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является сайт www.orhmao.ru. С 2006 года на сайте аккумулируется вся информация о деятельности Общественной палаты.

В соответствии с показателями Яндекс Метрики за 2016 год сайт посетили более 22 000 уникальных пользователей (2015 год – 21 274). Суммарное количество визитов составило

более 33 000 (2015 год – 31 152). В разделе «Главные новости» размещен 101 материал (2015 год – 61 материал). Основной функцией данного раздела является освещение деятельности членов Общественной палаты Югры для широкой аудитории. С целью развития демократии как выражения прямого волеизъявления населения по публично значимым вопросам на сайте Общественной палаты Югры функционирует раздел «Общественное обсуждение». За 2016 год общественное обсуждение прошли 30 нормативных, правовых и распорядительных актов.

С сайта Общественной палаты Югры посредством гиперссылок и баннеров обеспечен переход на портал Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации, портал Гражданского общества Югры, сайты федеральных грантооператоров.

Более 30% посетителей сайта – это молодые люди в возрасте от 24 до 35 лет, которых интересуют вопросы как личного, так и общественного характера; возможно, проблемы, решить которые как раз и способна Общественная палата.

С целью трансляции работы Общественной палаты Югры на субъекты Российской Федерации информация о наиболее интересных, значимых и востребованных проектах направляется для размещения на сайте Общественной палаты Российской Федерации. За 2016 год на сайте Общественной палаты России размещен 61 материал, что на 24% больше показателя 2015 года (2015 год – 47 материалов, 2014 год – 45 материалов). Общественная палата Югры отмечена палатой РФ в числе наиболее активно взаимодействующих с сайтом orgf.ru региональных общественных палат России.

В информационной работе огромное значение имеет сотрудничество с региональными СМИ.

Так, по результатам мониторинга средств массовой информации, в 2016 году Общественная палата Югры упоминалась 1 871 раз. Больше половины публикаций – 1 029 – были размещены в сети Интернет, 421 материал был подготовлен информационными агентствами, 327 – опубликованы в региональных газетах, 93 упоминания зарегистрированы в сюжетах на телевидении и одно – в журнале.

Наиболее широко деятельность Общественной палаты Югры – практически 90 процентов всех публикаций в 2016 году – освещалась на региональных порталах РИЦ «Югра» (informugra.ru) и Ugra-news.ru. К остальным десяти процентам можно отнести публикации в газете «Новости Югры», на сайте информационного агентства siapress.ru, на портале Ugranow.ru, а также видеоматериалы телекомпаний СургутИнформТВ и ОТРК «Югра».

Среди тем, обсуждаемых в СМИ, так или иначе связанных с деятельностью Общественной палаты Югры, – предоставление социальных услуг, экологическая переработка отходов, развитие добровольчества, пассажирские перевозки, развитие НКО, инвестиционная политика, благоустройство, образование, здравоохранение, пенсионное обеспечение граждан, борьба с коррупцией и многие другие.

Напомним, чем выше медиаиндекс, тем более ярко и позитивно представлена информация о деятельности Общественной палаты Югры в СМИ. Из самых заметных публикаций с высоким положительным медиаиндексом можно отметить несколько материалов. В частности, один из них, под заголовком «Югра стала лидером по количеству негосударственных поставщиков социальных услуг», опубликован в конце июня на портале РИЦ «Югра» (informugra.ru). В нем рассказывается о том, что югорская делегация приняла активное участие в работе форума активных граждан «Сообщество», организатором которого выступила Общественная палата Российской Федерации.

Еще одним примером высокого положительного медиаиндекса может служить статья «Специалисты образовательных учреждений Югры обсуждают развитие добровольчества в авто-

номном округе», опубликованная в начале октября также на портале РИЦ «Югра» (informugra.ru). Цитата: «Сегодня в Ханты-Мансийске дан старт окружному семинару “Российское движение школьников – общественно-государственная детско-юношеская организация”. Основными темами для обсуждения станут развитие добровольчества в образовательных учреждениях на территории Югры, механизмы, которые работают в других регионах, а также опыт молодых журналистов и их работа с детьми».

По словам председателя регионального отделения Российского движения школьников в ХМАО – Югре, председателя Общественной палаты Югры Ирины Максимовой, семинар посвящен технологии взаимодействия всех муниципалитетов с региональным координатором-председателем и выстраиванием межмуниципальной работы. «Очень важно, чтобы творческие ребята оставались на территории Югры и развивали многие сферы, не только нефти и газа, но и социальные. Общая задача – растить поколение, которое сделает несколько шагов вперед», – рассказала журналистам Ирина Максимова.

Наблюдался высокий положительный медиаиндекс у трех февральских статей на портале РИЦ «Югра» (informugra.ru): «Наталья Комарова: “Общественная палата для правительства Югры – партнер”», «В Югре могут создать рейтинг подрядчиков, участвующих в конкурсах на проведение капремонта» и «Совет Общественной палаты Югры утвердил проект “дорожной карты” развития НКО».

В статье «Совет Общественной палаты Югры утвердил проект “дорожной карты” развития НКО» говорится об итогах обсуждения данного документа.

Цитата: «В Ханты-Мансийске накануне состоялось заседание Совета Общественной палаты Югры. Главной темой заседания стало подведение итогов обсуждения “дорожной карты” развития некоммерческих организаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Одними из основных задач “дорожной карты” являются создание комплексной системы поддержки и развития НКО в округе, увеличение доли рынка социальных услуг, оказываемых НКО, развитие механизмов частно-государственного партнерства в социальной сфере. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность НКО, формирование инфраструктуры содействия развитию НКО, а также усиление информационного сопровождения НКО – вот “три кита” мероприятий “дорожной карты”».

В Югре, повторим, зарегистрировано около двух тысяч НКО. В 2015 году пять из них получили президентские гранты, 140 – окружную финансовую поддержку. Некоммерческим организациям автономного округа оказывается информационная, финансовая, консультационная, имущественная поддержка, а также помощь в сфере подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев.

Высокий положительный медиаиндекс у двух материалов, опубликованных в августе 2016 года на портале РИЦ «Югра» (informugra.ru): «Югорские партии подписали декларацию за честные и открытые выборы» и «В Нижневартовске активно привлекаются инвесторы по наиболее востребованным проектам». В первой из них рассказывается о диалоговой площадке Общественной палаты Югры с представителями региональных политических партий, участвующих в избирательной кампании 2016 года.

Среди других статей с высоким положительным медиаиндексом стоит отметить следующие: «Правительство Югры поддержало лучшие образовательные программы» (informugra.ru); «В Югре прошел круглый стол с участием представителей общественных советов» (Ugra-news.ru); «В поисках стратегии развития гражданского общества. В Югре завершился Международный гуманитарный форум» (informugra.ru).

Из общего количества упоминаний деятельности Общественной палаты Югры в СМИ шесть материалов имеют отрицательный медиаиндекс. В частности, материалы под заголов-

ком: «Ирина Максимова выбрана председателем Общественной палаты Югры»; «Фантазеры пусть работают в другом месте»; «Губернатор Югры провела заседание комиссии по делам несовершеннолетних»; «“У детей нет крыльев, закройте окна!”». “Сургутская трибуна” запускает акцию с целью привлечь внимание к проблеме открытых форточек в домах, где живут малыши». Данный индекс можно объяснить контекстом материалов. К примеру, в двух из них упоминается трагедия, произошедшая с воспитанниками нефтеюганской спортивной школы в конце прошлого года.

С 2016 года, с целью популяризации деятельности Общественной палаты Югры среди молодежи, используют социальные сети vk.com, facebook.com, видеохостинг youtube.com. В социальных сетях организованы группы, в которые перенаправляются новости с официального сайта Общественной палаты Югры; размещаются видеоролики, чаще всего тематические, отражающие работу комитетов, советов, комиссий палаты или предупреждающие какие-то негативные последствия от необдуманных действий. Там же проводится анкетирование с целью выявления наиболее значимых для молодежи вопросов, проблем, чтобы включать их в последующую работу.

Еженедельно Общественная палата Югры принимает участие в видеоконференцсвязи («летучка») с Общественной палатой Российской Федерации. В 2016 году таких подключений было 34, из них три в соответствии с федеральным проектом Общественной палаты Российской Федерации «Час с министром». Такой формат общения позволяет узнать нужную информацию из, что называется, первых уст, чтобы использовать ее в дальнейшей работе.

Помимо информационного сопровождения деятельности членов региональной Общественной палаты в сети Интернет, ежеквартально выпускается печатное издание «Вестник Общественной палаты Югры» (далее – «Вестник»). В 2016 году были выпущены 3 номера журнала (№ 19, № 20, № 21). В каждый из журналов традиционно включается информация о наиболее социально значимых инициативах и мероприятиях. Данное издание распространяется свободно, преимущественно на мероприятиях Общественной палаты Югры.

Можно отметить, что Общественной палате Югры удалось наладить сотрудничество с ключевыми игроками информационного пространства региона. Это позволяет практически в режиме нон-стоп освещать мероприятия с участием общественников, их инициативы и предложения. Однако в основном это касается только информационных агентств, порталов и газет. «Слабым звеном» в плане освещения деятельности Общественной палаты Югры остается региональное телевидение. Этот факт подтверждают результаты мониторинга СМИ в 2016 году. Также из недостатков можно назвать низкую активность в социальных сетях, которые сегодня являются полноправным участником информационного пространства.

1.3. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ В ДЕЙСТВИИ

1. С целью организации приема граждан и общественных организаций, рассмотрения их жалоб и обращений постоянно вела работу общественная приемная, в том числе с выездом в муниципальные образования автономного округа. Всего за 9 месяцев 2016 года рассмотрено более 800 обращений, 95% из которых решены положительно либо по ним даны разъяснения, проведены правовые консультации.

2. В целом за 2016 год наблюдается снижение обращений граждан на 6% по сравнению с 2015 годом.

3. Основные темы, по которым поступают обращения и граждан, и организаций, связаны с такими вопросами, как «Коммунально-бытовое обслуживание», «Права человека», «Социальная защита населения». Стоит конкретизировать, что прием граждан организован в соответствии с Положением о работе Общественной приемной и организации приема граждан

членами Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Это дает возможность членам палаты принимать обращения граждан и организаций в своих муниципальных образованиях.

4. Наибольшая часть обращений в сфере ЖКХ касалась деятельности управляющих компаний (некачественная уборка дворов от снега, несвоевременная замена осветительных приборов в подъездах многоквартирных домов, стоимость тарифов по услугам ЖКХ). Вопросы по некачественной работе управляющих компаний успешно решались в рабочем порядке, по вопросам о стоимости тарифов на услуги ЖКХ гражданам давались соответствующие разъяснения.

5. Так, в I квартале 2016 года в Общественную палату Югры поступили обращения жильцов многоквартирных домов г. Ханты-Мансийска по вопросам платы за жилое помещение и коммунальные услуги. По итогам рассмотрения обращений была организована выездная комиссия для рассмотрения обращений по существу. По результатам встречи представителей Департамента городского хозяйства и общественного совета при главе администрации города заявителям даны разъяснения по возникшим вопросам. В таблице можно увидеть наиболее значимые вопросы и проблемы, с которыми пришлось работать экспертам и членам Общественной палаты.

Таблица 1

Динамика обращений граждан в общественную приемную 2015–2016 гг.



1.4. ЭКСПЕРТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Экспертами Общественной палаты являются представители общественных организаций, активно участвующие в развитии гражданского общества; граждане, ранее осуществлявшие полномочия членов Общественной палаты; представители общественных объединений, допущенные к выборам в Общественную палату, но не избранные в ее состав, представители научного сообщества, а также иные компетентные лица. В 2016 году в качестве экспертов Общественной палаты осуществляли деятельность 32 человека.

Деятельность экспертов Общественной палаты осуществляется на основании положения об экспертах Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и помощниках членов Общественной палаты.

Вопросы, которые были в центре внимания экспертов, охватывают те же области, что были актуальны и в предыдущие годы:

- культуры и межнациональных отношений;
- взаимодействия со средствами массовой информации;
- здравоохранения;
- образования;
- общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- экологии;
- информатизации;
- семьи, детства и демографической политики;
- общественного контроля и развития институтов гражданского общества;
- физической культуры и спорта;
- ЖКХ;
- предпринимательской деятельности.

Поскольку проблемы ЖКХ занимают одну из первых строчек в обращениях граждан, эксперты тоже сосредоточили свою работу на них. Только за 1 полугодие 2016 года общественные советы муниципалитетов приняли участие в 204 проверках по вопросам ЖКХ, в том числе в 15 проверках, проводимых Жилстройнадзором Югры и органами муниципального жилищного контроля. Проведены 138 встреч с гражданами при участии представителей органов местного самоуправления и организаций, управляющих многоквартирными домами. В результате активной гражданской позиции, планомерной работы общественников в тесном взаимодействии с органами власти улучшилось качество капитального ремонта, качество управления многоквартирными домами и качество коммунальных ресурсов.

Одним из важнейших достижений последних лет, в котором Общественная палата Югры приняла активное участие, считаем создание системы общественного контроля в сфере ЖКХ. Также по инициативе палаты создана ассоциация «Региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ Югры». Постоянно ведет свою работу Комиссия Общественной палаты по вопросам ЖКХ. За 2016 год ими рассмотрено и подвергнуто экспертизе более 20 проектов документов.

Члены палаты вошли в общественные советы при исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления, участвуют в конкурсных комиссиях по капитальному ремонту многоквартирных домов и приемке выполненных работ, лицензированию управляющих организаций, приемке работ по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду, участвуют в проверках качества домов, предназначенных для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, качества управления многоквартирными домами, благоустройства территорий.

Следующим этапом развития системы общественного контроля должно стать повсеместное создание советов многоквартирных домов и значительное повышение уровня правовых знаний населения.

Эксперты в сфере образования, согласно утвержденному плану работы Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 год, участвовали в заседаниях Совета и различных мероприятиях Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Не менее значимыми по важности обращений были вопросы, связанные с образованием и здравоохранением. По словам эксперта Общественной палаты Ю.П. Бондаренко, в направлениях взаимодействия ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет» и Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016 году особое внимание было уделено развитию межнациональных отношений и вопросам коренных малочисленных народов Севера, в частности, университетом учтены рекомендации и приняты соответствующие решения по вопросу состояния системы изучения хантыйского языка и его диалектов в учреждениях культуры (музеи, библиотеки, культурно-досуговые центры), согласно рекомендациям Общественной палаты в университете активизировано проведение исследований в области гуманитарной науки о человеке, его духовно-нравственной деятельности в области межэтнических и межконфессиональных отношений, проводятся методические, культурные, педагогические олимпиады, конференции, форумы по соответствующему направлению с привлечением к участию студентов и сотрудников университета.

На плановых заседаниях Общественной палаты были рассмотрены и другие вопросы, касающиеся обращений граждан по вопросам здравоохранения, предпринимательской деятельности и т.д.

1.5. СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРЫ И ЯЗЫКОВ НАРОДОВ ЮГРЫ

В 2016 году Комиссией Общественной палаты Югры по культуре, межнациональным отношениям и вопросам коренных малочисленных народов Севера была рассмотрена тема «Механизмы реализации Рекомендаций площадки "Сохранение и развитие традиционной культуры Югры как ресурса качественного прироста человеческого потенциала России" V Форума общественных объединений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Будущее создается сегодня"».

Участники обсуждения пришли к мнению о том, что изучение родного языка народов ханты и манси в национальных школах не должно быть факультативным, дети должны слышать живую родную речь и во внеурочной деятельности, особенно если они изучают прикладные искусства народов Югры.

На сегодняшний день в Ханты-Мансийском автономном округе проживает более 35 тысяч жителей, относящихся к числу коренных народов Севера, однако число носителей родных языков неуклонно снижается, а, как известно, исчезновение языка ведет к исчезновению народа. 5 октября 2016 года в Ханты-Мансийске на заседании Совета Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры был рассмотрен вопрос о реализации государственной культурной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Отвечая на вопрос относительно того, почему именно вопросы культуры выходят сегодня на первый план, председатель Общественной палаты Ирина Максимова сказала: «В сложившейся экономической и геополитической ситуации культура народа, культура целого государства становится фундаментом, на котором строятся все остальные сферы жизнедеятельности граждан. В заседании участвуют чиновники, представители некоммерческих и образовательных организаций, гражданские активисты, представители коренных народов Севера. Цель сегодняшнего

Совета – развитие межсекторального взаимодействия». На сегодняшний день в автономном округе сложилась система межструктурного и межведомственного взаимодействия. В целях сохранения языка и культуры коренных малочисленных народов Севера в тесном контакте с департаментами социальной сферы активно работают некоммерческие организации, гражданские активисты, образовательные учреждения. Единая культурная политика – та сердцевиной, вокруг которой будет консолидирована работа различных ведомств.

Татьяна Гоголева, депутат Думы автономного округа, коснулась наиболее острой проблемы, связанной с отсутствием высшей школы по подготовке кадров в области преподавания родного языка. Одной из причин этому послужило закрытие кафедр мансийского и хантыйского языков на базе Югорского государственного университета. Научные сотрудники Обско-угорского института прикладных исследований и разработок Михаил Ершов и Татьяна Волдина продемонстрировали участникам заседания информационные ресурсы, направленные на сохранение и популяризацию языка и диалектов обских угров (ханты, манси, ненцев), отметив, что в настоящее время в автономном округе в высших учебных заведениях отсутствуют кафедры финно-угроведения, не готовятся учителя родных языков и литературы.

Важным аспектом сохранения традиционных культур, по мнению участников заседания, является эффективное использование возможностей современных информационных технологий.

Присутствующие на заседании представители Обско-угорского института прикладных исследований и разработок рассказали о возможностях сайта института, а также материалах, размещенных на нем. Участники мероприятия отметили недостаточную информированность представителей коренных народов и всех заинтересованных субъектов о сайте института и предложили разместить ссылку на него в специальном разделе Единого официального сайта органов власти автономного округа.

Кроме того, на заседании прозвучала тема влияния религиозных организаций на сохранение традиционной культуры обских угров.

«Угрозу сохранению традиционной культуры несет деятельность новорелигиозных течений, так как она агрессивна и не приемлет соблюдения национальных обычаев, в связи с этим считаю необходимым развивать взаимодействие с русской православной традицией», – подчеркнул заместитель директора Департамента внутренней политики – начальник управления национальной политики, межнациональных отношений, профилактики экстремизма Сергей Тимошков.

Член Общественной палаты Югры Ирина Ковалева поделилась с участниками заседания информацией об изменении модели общедоступной библиотеки в соответствии со Стратегией государственной культурной политики. Библиотека должна стать «сердцем гуманитарного общества», открытой демократической библиотекой, местом коммуникации. «Анализируя деятельность библиотек Югры, можно говорить о том, что переход происходит от "собраний книг" к "собранию людей", библиотеки становятся более функциональными», – высказала мнение Ирина Александровна.

Председатель некоммерческой организации Фонд «Спасение Югры» Александр Новьихов отметил, что в последнее время появилось очень много некоммерческих организаций, желающих зарабатывать на защите прав, культуры, языков коренных народов Севера. В мае прошлого года принята Концепция устойчивого развития коренных народов Севера. Общая задача для всех заинтересованных структур – сохранить культуру и традиции коренных народов Югры. Любая спекуляция на тему защиты прав коренных народов Севера недопустима.

Участники заседания отметили, что в регионе накоплен огромный опыт в области сохранения культурного наследия коренных народов Югры, аккумуляция опыта и совместная работа различных ведомств позволит эффективно решать существующие проблемы.

1.6. ГОД ДЕТСТВА В ЮГРЕ

2016 год в Югре был объявлен Годом детства. Всестороннее развитие детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обсудили на первом в этом году заседании Общественной палаты Югры 24 февраля в Ханты-Мансийске. В начале заседания председатель Общественной палаты Югры Любовь Чистова отметила актуальность и значимость объявленного в Югре Года детства.

«Раскрытие, становление и развитие потенциала каждого ребенка – это главная цель проведения Года детства», – подчеркнула в своем выступлении член Совета Общественной палаты Ирина Максимова.

Она также отметила, что немаловажную роль в становлении ребенка, независимо от возраста, социального слоя, возможностей здоровья, играет удовлетворение его потребностей в психологической безопасности, в реализации своих возможностей, в успехе. По ее мнению, одним из основных механизмов раскрытия потенциала любого ребенка, его социализации являются общественные объединения, которые станут активными участниками реализации мероприятий Года детства в Югре.

Ирина Максимова предложила присутствующим познакомиться с лучшими практиками работы по обеспечению всестороннего развития детей, прослушав доклады руководителей различных учреждений дополнительного образования автономного округа.

Директор муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр детского и юношеского технического творчества «Патриот» г. Нижневартовска Фаиль Кадров рассказал об образовательных услугах центра, которые реализуются за счет дополнительных общеобразовательных программ по различным направлениям, включения детей в социальные практики, научно-исследовательскую и проектную деятельность. Учебно-воспитательная работа организована в семи структурных подразделениях по 30 дополнительным общеразвивающим программам, позволяющим качественно и эффективно обеспечить всестороннее развитие детей в центре.

О роли родительской общественности в воспитании и развитии детей рассказал Александр Быстров – заместитель председателя региональной общественной организации «Родительский комитет Югры». Он отметил важность влияния среды на социально-культурные основы становления личности ребенка, в первую очередь информационного пространства. Познакомил с работой общественной организации по внедрению программы «Социально-культурные истоки».

Поделилась положительным опытом деятельности органов местного самоуправления по совершенствованию условий для всестороннего развития детей в г. Нижневартовске Наталья Морозова – заместитель директора Департамента образования Администрации г. Нижневартовска.

На особом контроле у Общественной палаты дети, которые остались без попечения родителей.

В городе Урае 18–19 августа экспертная группа под руководством начальника отдела реабилитации Департамента здравоохранения Югры Риммы Шевелевой посетила Урайский специализированный Дом ребенка.

По словам члена Общественной палаты Югры Марии Стадухиной, участие общественности в данных проверках крайне необходимо. Члены экспертной группы отметили, что атмосфера в Доме ребенка теплая, условия для реабилитации и квалифицированной медицинской помощи идеальные.

26 августа 2016 года закончилась двухдневная оценка центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Радуга» в городе Ханты-Мансийске.

Экспертная группа в составе председателя Общественной палаты Югры Ирины Максимовой оценила условия проживания, воспитания и содержания детей, принимаемые меры по защите их прав и законных интересов. Эксперты осмотрели жилые комнаты, которые организованы по квартирному типу, посетили столовую, актовый зал и медпункт, проинспектировали творческие мастерские.

Для председателя Общественной палаты Югры главным аспектом оценивания стало мнение самих воспитанников «Радуги». Поэтому она в первую очередь спрашивала их о том, как им живется в центре. В ходе разговора возникла идея привлечения воспитанников ханты-мансийской «Радуги» к программе «Азбука бизнеса». Еще одна инициатива появилась в ходе посещения «Радуги» – длительное постинтернатное сопровождение выпускников. Общественники предлагают поддерживать подопечных, пока не будет полной уверенности, что молодой человек «встал на ноги».

8 сентября 2016 года завершила свою работу экспертная группа по оценке деятельности центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Лучик» в сельском поселении Сергино Октябрьского района и «Северяночка» в городе Нягани.

Каждое из учреждений имеет свои особенности в работе с детьми. Как рассказала заместитель директора центра «Лучик» Наталья Новикова: «В центре работает программа "Наставничество". Каждый ребенок может сам выбрать персонального наставника из числа сотрудников, который ему будет помогать и к которому он может обратиться в любой момент за помощью».

В «Северяночке» работает единственное среди подобных учреждений в Югре отделение социальной реабилитации, принимающее детей с девиантным поведением со всего автономного округа. «Приятно видеть, когда у детей происходят заметные улучшения состояния здоровья», – отметила директор центра Вера Серебрякова. В ходе работы эксперты смогли оценить условия жизнеустройства детей, посетили все объекты центров, смогли увидеть объекты отдыха и досуга детей, особо отметив творческие мастерские и уровень подготовки специалистов, которые работают в различных направлениях.

15–16 сентября группа экспертов посетила центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Аистенок» города Нижневартовска.

«Учреждение имеет современную информационно-техническую базу, кабинеты специалистов оснащены современной бытовой техникой и мебелью, санитарное состояние помещений учреждения соответствует требованиям СанПиН. Благодаря созданным благоприятным условиям для проживания и работы в учреждении между воспитанниками и сотрудниками сложились дружественные и доверительные отношения», – отметила председатель Комиссии Общественной палаты Югры по образованию и молодежной политике Людмила Сенина.

По результатам посещений были разработаны и утверждены планы мероприятий, «дорожные карты» по развитию деятельности организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1.7. КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ВОПРОСАМ ИНВАЛИДОВ

В соответствии с федеральным законодательством законодательно регулируются отдельные отношения в сфере предоставления гарантий трудовой занятости, в социальной сфере инвалидам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Исполнение этих законов, в том числе, координируется Общественной палатой Югры.

17 мая 2016 года в здании Центральной городской библиотеки города Сургута прошло заседание Комиссии Общественной палаты Югры по социальной политике. Тема заседания была посвящена Международному дню защиты прав и свобод инвалидов, который отмечается 5 мая.

Председатель комиссии Общественной палаты Югры Станислав Кононенко во вступительном слове отметил, что проблема соблюдения федерального законодательства учреждениями социальной защиты остается актуальной по сей день.

К сожалению, многие социальные программы не удается выполнить в полном объеме из-за низкого уровня готовности самих инвалидов к реабилитации. По данным Депсоцразвития, только 18 человек из 100 готовы получать услуги по социальной реабилитации.

О программе «Доступная среда» рассказал заместитель главы Администрации города Сургута Александр Пелевин, отметив, что в городе к реализации программы подходят комплексно: внесены изменения в административные регламенты предоставления социальных услуг, модернизируются здания в соответствии с требованиями безбарьерной среды, организованы маршруты специализированных автобусов и т.д.

В Ханты-Мансийске 9 сентября состоялся круглый стол Комиссии Общественной палаты Югры по социальной политике на тему «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ”О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре”», в ходе которого были обсуждены вопросы, связанные с предоставлением инвалидам сертификатов на приобретение технических средств реабилитации (ТСР) и оплаты услуг по их ремонту с учетом перечня медицинских показаний и противопоказаний, утвержденного в порядке, определенном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида.

Председатель региональной общественной организации инвалидов по зрению «Тифлопуть» Сергей Филатов в своем выступлении затронул важный вопрос о подготовке кадров социальной сферы, отметил, что персонал учреждений образования, культуры, здравоохранения должен быть надлежащим образом проинструктирован и подготовлен.

В завершение заседания член Общественной палаты Югры Николай Воронов высказал мысль о важности инклюзивного образования как средства ранней социализации детей-инвалидов, внес предложение по организации профориентационной работы с такими детьми, отметил важность организации инвалидами некоммерческих организаций.

1.8. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА В ФОКУСЕ ВСЕРОССИЙСКИХ СОБЫТИЙ

Взаимодействие субъектов Российской Федерации – одно из важных звеньев во всех сферах социально-экономической и политической жизни общества. Общественная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры всесторонне представлена на всех открытых рабочих площадках для взаимодействия между обществом, бизнесом и властью. Одной из таких площадок является форум «Сообщество».

Форум активных граждан «Сообщество»

Форум «Сообщество» проводится Общественной палатой Российской Федерации с целью выявления состояния развития некоммерческого сектора в регионах, обсуждения существующих проблем и возможных путей их решения, а также поддержки наиболее эффективных практик гражданской активности.

В 2015–2016 годах члены Общественной палаты Югры активно принимали участие в форуме активных граждан «Сообщество».

За два года участия в форуме члены Общественной палаты Югры смогли выступить не только в качестве участников, но и поработать в роли экспертов и модераторов и представить лучшие практики Югры в сфере развития негосударственных поставщиков услуг социальной сферы.

География участия членов Общественной палаты Югры:

2016 год – город Екатеринбург (Уральский федеральный округ), город Череповец (Северо-Западный федеральный округ), город Грозный (Северо-Кавказский федеральный округ), город Москва (итоговый форум).

Форум «Сообщество» г. Екатеринбурга

24–25 июля 2016 года в Екатеринбурге прошел пятый форум активных граждан «Сообщество», организованный Общественной палатой Российской Федерации. Подобные форумы запланированы в девяти федеральных округах РФ с февраля по ноябрь, включая итоговый форум в Москве.

Более 800 участников в течение двух дней получили возможность обсудить наиболее актуальные проблемы в развитии некоммерческого сектора России и предложить пути их решения, познакомиться с представителями Общественной палаты РФ, получить необходимые знания для совершенствования своей деятельности, представить свой проект и обменяться опытом с коллегами, найти партнеров и единомышленников для развития своего проекта. На площадках работали 70 экспертов федерального и регионального уровней.

В данном мероприятии принимала участие делегация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, состав которой насчитывал более 20 представителей различных сфер некоммерческого сектора, органов исполнительной власти. Активную работу в секциях форума вели шесть членов Общественной палаты Югры. Они работали непосредственно на дистанционных площадках в качестве экспертов, знакомя участников форума с социальными проектами, которые имеют большое значение в жизни округа, в том числе «Социальный конструктор Югры».

Презентация лучших практик гражданской активности в УрФО, а также серия образовательных мероприятий, нацеленных на повышение эффективности работы некоммерческих организаций, прошли во второй день форума. Интерес вызвал проект Анны Наумовой «Югра - территория равных» – это театр костюма, в котором реализуют себя люди с ограниченными возможностями здоровья. Коллекции созданы на основе русского народного костюма и народов автономного округа, они учитывают особенности людей с ограниченными возможностями здоровья.

В ходе презентации активисты получили практические советы. Кроме того, обсуждалось масштабирование тех или иных практик – возможность их распространения. Некоторые проекты вызвали настолько большой интерес, что договоренности о сотрудничестве возникали уже в ходе презентаций.

Итогом форума стало предложение Общественной палаты Российской Федерации транслировать успешный опыт автономного округа по доступу НКО к рынку социальных услуг на весь Уральский федеральный округ.

Напомним, в Югре из 104 поставщиков социальных услуг 52 числятся в реестре как негосударственные.

Итоговый форум активных граждан «Сообщество»

Съезд гражданских активистов и представителей НКО России – «Сообщество» – двухдневный форум, организованный Общественной палатой России, приуроченный ко Дню народного единства.

Цель форумов «Сообщество» – повысить эффективность межсекторного взаимодействия.

В рамках форума на нескольких тематических площадках участники обсудили наиболее актуальные проблемы некоммерческого сектора в самых разных областях. Представите-

ли Общественной палаты Югры приняли участие в дискуссиях по многим стратегическим направлениям: Сергей Танышин – в дискуссии на тему «Общественный контроль», Ольга Сидорова и Виктор Заболотский – «Доступ НКО на рынок социальных услуг», Ирина Максимова – «Устойчивое развитие села – активные граждане, эффективная власть, ответственный бизнес в единстве целей и действий», Владимир Меркушев – «Роль СМИ и медиа в развитии гражданского общества».

Гражданский форум «Сотрудничество во имя развития»

7 апреля 2016 года в городе Ноябрьске прошел Гражданский форум «Сотрудничество во имя развития», активное участие в котором приняла делегация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках форума прошла работа площадок свободных дискуссий. Представители нашего округа приняли участие в работе секций по трем направлениям: «Общественный контроль на муниципальном и региональном уровне: взаимодействие общества и власти», «Актуальные вопросы развития некоммерческих организаций в Тюменской области, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах: проблемы и перспективы», «Молодежные инициативы – энергия единства».

На всех площадках работали члены Общественной палаты Югры. Они смогли поделиться успешным опытом поддержки некоммерческих организаций и социально ориентированного бизнеса, опытом проведения общественного контроля.

В завершение Гражданского форума была принята резолюция, в основу которой легли рекомендации в адрес органов государственной власти, местного самоуправления, общественных палат и некоммерческих организаций трех регионов – участников форума, отражающие тематику дискуссионных площадок.

Ничего для нас – без нас

9 июня 2016 года в рамках Международного IT-Форума с участием стран БРИКС и ШОС «Цифровой регион: конструктор новых возможностей для граждан» состоялась панельная дискуссия «Экосистема "Открытый регион" – новая социальная модель развития "умных" регионов». В дискуссии приняли участие члены Общественной палаты Югры.

Отметим, что это уже восьмой IT-форум, что позволяет говорить об устойчивой многолетней традиции. Ханты-Мансийск давно зарекомендовал себя как площадка, где собираются профессионалы в области информационно-коммуникационных технологий, презентуются инновационные проекты, технологические решения.

В ходе дискуссии участниками, помимо положительных сторон всеобщей информатизации, были обозначены ее проблемные стороны: сложность восприятия компьютерного языка, развитие электронных систем «без участия пользователя», отсутствие информационно-коммуникационной компетентности у людей старшего поколения.

Международный гуманитарный форум «Гражданские инициативы стран 60-й параллели»

Этот форум открылся 1 декабря в Ханты-Мансийске. Участниками форума стали члены Общественной палаты Югры, более 300 представителей некоммерческих организаций, социальные предприниматели, эксперты, представители власти.

Название форума выбрано не случайно: 60-я параллель символизирует регионы Арктики и Севера, которые играют важнейшую роль в экономике и обеспечении геополитических интересов многих стран.

Главная цель Международного гуманитарного форума – содействие процессам поддерж-

ки гражданского участия в решении государственных задач и формирование уникальной стратегической, гуманитарной, дискуссионной, образовательной площадки для представителей НКО, бизнес-сообщества, органов государственной и муниципальной власти Арктики и северных территорий РФ по вопросам развития гражданского общества.

В рамках форума эксперты Фонда «Наше будущее» Владимир Якимец и Сергей Пономарев провели двухдневный обучающий семинар «Развитие рынка социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Итогом форума стало формирование международной «Хартии гражданского участия в развитии регионов Арктики и Севера».

1.9. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА И ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с 2013 года при каждом исполнительном органе государственной власти созданы общественные советы (далее – советы). Представители советов принимают активное участие в контроле за реализацией всех нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти. На сегодняшний день более половины членов советов государственных органов исполнительной власти предложены Общественной палатой Югры и являются лидерами общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре приняты:

– окружной закон от 19.11.2014 № 96-ОЗ «Об общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

– постановление Губернатора автономного округа от 25.12.2014 № 142-п «О порядке образования общественных советов и типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

23 августа 2016 года принято постановление Губернатора № 103 «О внесении изменений в постановление Губернатора автономного округа от 25.12.2014 № 142-п «О порядке образования общественных советов и типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Документ утверждает новый порядок формирования общественных советов.

В 2016 году разработан и апробирован проект методики оценки эффективности деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По итогам оценки эффективности деятельности общественных советов была выявлена необходимость доработки методики с учетом специфики направлений деятельности отраслевых государственных органов исполнительной власти, поскольку применение единых критериев в данном случае представляется неэффективным и затруднительным.

В 2016 году составы большинства общественных советов при исполнительных органах государственной власти были обновлены.

Подробная информация о деятельности общественных советов, в том числе отчеты, планы работы, приказы, состав совета находятся в разделе «Общественные советы» на сайте Общественной палаты Югры.

На сегодняшний день в автономном округе подготовлен проект методики оценки эффективности деятельности общественных советов при региональных органах исполнительной власти автономного округа, определен ряд критериев, по которым будет проводиться комплексная оценка. В 2017 году Общественная палата впервые проведет оценку деятельности общественных советов в соответствии с выработанными критериями.

Члены общественных советов активно принимают участие в заседаниях Общественной палаты как в режиме реального времени, так и в режиме видеоконференцсвязи, в еженедельных онлайн-совещаниях с Общественной палатой Российской Федерации. Эффективной формой взаимодействия Общественной палаты, региональных органов власти с общественными советами на муниципальном уровне является проект – консультационно-диалоговые площадки. Это не только общение в формате «вопрос – ответ», но и выстраивание планов совместной деятельности, возможность предложить свои проекты.

1.10. ПЯТЫЙ СОСТАВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

В V состав Общественной палаты Югры традиционно вошли 22 члена, утвержденные постановлением Губернатора автономного округа, и 22 избраны от общественных объединений муниципальных образований региона. В новом составе Общественная палата встретила 8 декабря 2016 года, во время первого заседания V состава, где по представлению главы региона избрали председателя общественного органа, им стала Ирина Максимова.

Председатель в свою очередь организует разработку, согласование и утверждение регламента Общественной палаты, который определит порядок участия членов в ее деятельности, сроки и порядок проведения заседаний, структуру органов Общественной палаты, порядок их формирования и деятельности, а также иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты Югры.

Социологический портрет членов Общественной палаты Югры V состава:

пятый состав Общественной палаты автономного округа состоит из 26 мужчин и 18 женщин.

Средний возраст: 49 лет, что на 2 года моложе среднего возраста IV состава Общественной палаты Югры.

В V составе палаты будут работать 26 новых членов (обновление на 59%).

По роду профессиональной деятельности:

бизнес – 11 человек;

культура – 5 человек;

медицина – 1 человек;

образование – 3 человека;

пенсионеры – 3 человека;

работа с молодежью – 3 человека;

религиозные деятели – 3 человека;

социальная защита – 4 человека;

средства массовой информации – 2 человека;

сырьевая промышленность – 2 человека;

транспорт – 1 человек;

физическая культура и спорт – 5 человек;

юриспруденция – 1 человек.

По роду общественной деятельности:

благотворительность – 4 человека;

ветеранские организации – 6 человек;

женские/семейные организации – 3 человека;
медицина – 1 человек;
молодежные организации – 2 человека;
национальные организации – 4 человека;
общественные советы – 5 человек;
организации инвалидов – 2 человека;
организации сферы культуры – 3 человека;
организации сферы образования – 1 человек;
правозащитные организации – 1 человек;
профсоюзы – 5 человек;
религиозные организации – 3 человека;
спортивные организации – 3 человека;
средства массовой информации – 1 человек.

Глава 2.

РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

2.1. РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В 2016 году продолжена работа по совершенствованию технологий привлечения институтов гражданского общества к обсуждению проектов решений органов власти всех уровней. Правительством региона проведены необходимые мероприятия в части обеспечения работы системы общественных советов при всех исполнительных органах государственной власти автономного округа и органах местного самоуправления – в приказы внесены соответствующие изменения, регулирующие работу общественных советов.

Количество заседаний общественных советов с момента создания с 2013 года составило: в 2016 году – 214 заседаний, в 2015 году – 159 заседаний, в 2014 году – 160 заседаний, в 2013 году – 85 заседаний.

В городских округах и муниципальных районах Югры действуют 70 общественных советов.

В Югре разработаны методические рекомендации по организации информационного сопровождения деятельности общественных советов, созданных при органах исполнительной власти автономного округа и органах местного самоуправления. В течение 2016 года методика была апробирована исполнительными органами государственной власти автономного округа. По итогам проведенной работы в методику внесены дополнения. Предложена структура доклада общественного совета.

В целях информационного просвещения граждан автономного округа на региональном информационном портале развития гражданского общества Югры «Юграгражданин.РФ» создан реестр общественных советов.

В 2016 году Правительство автономного округа продолжило поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социально ориентированную деятельность по улучшению качества жизни населения, использованию потенциала активного населения для достижения полезных целей.

По состоянию на 31 декабря 2016 года в автономном округе зарегистрированы и действуют 2 069 некоммерческих общественных организаций (далее – НКО), около 1,8 тысячи из них – социально ориентированные (таблица 2).

Таблица 2

Некоммерческие организации, зарегистрированные на территории Югры

	2012	2013	2014	2015	2016
Общее количество некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность	1917	1943	2019	2027	2069
в том числе:					
защита трудовых прав и интересов членов профсоюзов	299	279	271	255	255
предоставление образовательных услуг	218	237	256	282	297

развитие спорта, пропаганда здорового образа жизни	216	233	265	218	223
объединения, созданные по профессиональному признаку	201	211	173	180	237
религиозные организации	136	145	164	153	177
родовые общины коренных малочисленных народов Севера	112	109	113	84	96
развитие благотворительности	85	89	94	89	89
сохранение и развитие национальной культуры, языка	72	76	80	84	84
развитие ветеранского движения	73	55	79	89	89
содействие развитию детских и молодежных общественных объединений, защиты прав детей и молодежи	54	45		61	64
защита интересов и социальная адаптация инвалидов	40	39	43	47	49
объединения казачества	26	30	37	39	39
повышение статуса женщин в обществе, укрепление семьи	27	29	31	22	22
территориальное общественное самоуправление (ТОС)	25	27	28	30	23
создание условий для участия граждан в политической жизни общества	12	27	40	37	40
содействие развитию предпринимательства	25	26	22	20	22
развитие спортивно-технических видов спорта	16	20	34	45	45
оказание юридических услуг, правовая помощь	10	14	46	32	32
защита окружающей среды	9	12	20	20	20
военно-патриотическое воспитание детей и молодежи	10	6	15	13	15
прочие организации по интересам (досуговые)	250	234	165	227	151

Правительство автономного округа в течение 2016 года решало задачи, поставленные Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию РФ: о диалоге государства и общества, о доверии гражданскому обществу и НКО, об умении НКО работать эффективнее, качественнее, о необходимости поэтапного направления НКО средств региональных и муниципальных социальных программ в оказании социальных услуг. На финансирование за счет бюджета в соответствии с распоряжением Правительства автономного округа от 22 июля 2016 года № 394-рп «О плане мероприятий ("дорожной карте") по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы» было передано 15% средств регионального бюджета.

В 2016 году исполнительными органами государственной власти автономного округа:

– разработаны и реализуются отраслевые (ведомственные) планы мероприятий по обеспечению доступа негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных НКО, к предоставлению услуг в социальной сфере, а также функционируют рабочие группы

по координации деятельности структурных подразделений исполнительных органов государственной власти автономного округа по реализации «дорожной карты»;

- сформирован перечень (комплекс) услуг, передаваемых на исполнение негосударственным организациям;

- формируются стандарты оказания услуг, в сфере социального обслуживания населения утверждены стандарты и стоимость услуг, сформированы реестры поставщиков услуг;

- на официальных сайтах созданы и поддерживаются разделы, содержащие полный спектр информации о мерах поддержки негосударственных организаций, порядке их предоставления, предъявляемых требованиях к потенциальным поставщикам услуг;

- на постоянной основе организуются совещания, семинары с органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, представителями общественности, некоммерческими организациями, представителями бизнес-сообществ, оказывается методическая, консультационная и информационная поддержка некоммерческих организаций, оказывающих населению услуги в социальной сфере, в том числе посредством размещения информации на Портале развития гражданского общества Югры «Юграгражданин.рф».

В Югре существует ряд технологий для привлечения НКО на рынок социальных услуг, в частности, субсидии, которые позволили добиться лучшего в Уральском федеральном округе результата.

В 2016 году, в соответствии с распоряжением Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 68-рп «Об обеспечении в 2016 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина», продолжена работа по поддержке участия НКО автономного округа в конкурсах по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям. В 2016 году шесть социально ориентированных НКО региона получили президентские гранты (2015 год – 5, 2014 год – 3, 2013 год – 0).

На финансовую поддержку НКО, реализующих социально ориентированные проекты, из средств бюджета автономного округа в 2016 году направлены 16,0 млн рублей. По результатам конкурсных отборов, проводимых в течение 2016 года, субсидию получили 29 социально ориентированных НКО.

В целях создания условий для развития рынка услуг в социальной сфере и вовлечения в него НКО, а также создания информационного поля для обмена мнениями и формирования инновационных предложений на рынке запущен краудсорсинговый проект «Социально ориентированные услуги» на специализированной интернет-площадке www.crowdugra.ru.

В 2016 году реализованы мероприятия, посвященные развитию гражданского общества Югры, среди которых семинары по вопросам современных тенденций проектной деятельности НКО и обучению навыкам подготовки заявок для участия в конкурсе на получение субсидий: «Как стать поставщиком социальных услуг», «Социальное проектирование», в которых приняли участие 120 сотрудников социально ориентированных НКО.

Состоялось совместное онлайн-совещание членов Общественной палаты Российской Федерации с представителями региональных общественных палат, на котором обсуждалась роль общественных палат 70 субъектов России в мониторинге разработки и реализации комплекса мер поэтапного доступа НКО к бюджетным средствам, выделенным на оказание социальных услуг населению.

Одним из ключевых событий в 2016 году стало проведение I Международного гуманитарного форума «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели» (далее – форум). Цель форума –

содействие развитию гражданского общества и формирование уникальной международной гуманитарной площадки для взаимодействия науки и практики по вопросам гражданского участия в развитии регионов Арктики и Севера. На форуме была организована открытая площадка для представления передового опыта НКО и выработки новых инициатив по развитию институтов гражданского общества. В работе форума приняли участие более 300 представителей некоммерческих организаций, а также федеральные и международные эксперты, представители органов местного самоуправления муниципальных образований, исполнительных органов государственной власти, члены Общественной палаты Югры. Итогом форума стало формирование международной «Хартии гражданского участия в развитии регионов Арктики и Севера».

Начиная с декабря 2015 года в автономном округе активно применяется новая форма коммуникации власти и общества, нацеленная на продуктивный диалог между всеми участниками межсекторного взаимодействия для решения совместных задач. Консультационно-диалоговая площадка (далее – КДП) проводится по всем направлениям деятельности неправительственных НКО, выражающих интересы широких групп населения (профсоюзных организаций, ветеранских, детских и молодежных, экологических и т.д.). Организованы площадки «Открытый диалог общества и власти»: для представителей социально ориентированных НКО региона (г. Нягань, 29 марта 2016 года), для представителей профсоюзных организаций (г. Сургут, 13 мая 2016 года, 29 июня 2016 года). Проведение КДП основывается на принципах открытости, социально-экономической обоснованности, активного привлечения муниципальных образований автономного округа, широкого круга общественности и признанных экспертов в предметной области. Среди основных тем: вопросы здравоохранения, экономики, трудовых отношений и гражданского общества. При участии члена Общественной палаты Российской Федерации Елены Тополевой-Солдуновой в г. Ханты-Мансийске проведена рабочая встреча общественников Югры и представителей ряда органов государственной власти.

Проект «Открытый диалог» был представлен на Всероссийский конкурс региональных социальных программ им. А.А. Починка и стал финалистом конкурса.

В 2016 году продолжена практика организации учета общественного мнения при отборе кандидатов для назначения на должность руководителей исполнительных органов государственной власти социального блока, в частности директора Департамента здравоохранения автономного округа¹, директора Департамента физической культуры и спорта автономного округа².

На каждом этапе (кроме конкурса документов) осуществлялось публичное обсуждение кандидатов и их предложений по развитию отрасли и голосование за них. Конкурсный отбор основывался на принципах гласности, социально-экономической обоснованности, активного привлечения широкого круга общественности и признанных экспертов в предметной области.

Проект «Общественный отбор руководителей» стал победителем (из 302 заявок) Всероссийского конкурса лучших практик и инициатив социально-экономического развития регионов в номинации «Вовлечение общественности в принятие ключевых решений», организуемого Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ). Итоги конкурса опубликованы на официальном сайте АСИ (http://asi.ru/investclimate/practices_sed/).

¹ Распоряжение Губернатора автономного округа от 8 февраля 2016 года № 30-рг.

² Распоряжение Губернатора автономного округа от 10 мая 2016 года № 108-рг.

В связи с 86-летием со дня образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организована региональная акция «86 добрых дел 86 региону», в которой приняли участие более 300 добровольцев, добровольческих объединений, общественных организаций, учреждений 22 муниципальных образований автономного округа. На сайте День Югры. рф представлены 237 работ из 20 муниципальных образований.

В IV квартале 2016 года осуществлен ввод в тестовую эксплуатацию портала «Открытый регион», который станет эффективным и современным инструментом для поиска решений проблемных вопросов, в том числе в сфере жилищно-коммунального комплекса, с целью улучшения качества жизни, демократизации и оптимизации процедур взаимодействия между гражданами и государством, клиентами (потребителями услуг) и организациями. Кроме того, сервис позволит осуществлять в режиме реального времени: отслеживание текущего статуса обращения и хода исполнения поручений; назначение задач группам исполнителей в соответствии с зонами ответственности; сбор и отображение статистических данных по работе с сообщениями (предложениями).

2.2. О МЕХАНИЗМАХ ГОСПОДДЕРЖКИ СО НКО В ЮГРЕ НА ФОНЕ СУБЪЕКТОВ РФ В.Н. ЯКИМЕЦ, д.с.н., к.т.н., г.н.с. ИППИ РАН

Начиная с 4-го квартала 2015 года и до августа 2016 года был реализован проект, поддержанный Президентским грантом через грантооператора ИСЭПИ. Команда проекта включала ученых из двух НИИ РАН, сотрудников ряда региональных университетов и РЦ. Основная цель проекта состояла в том, чтобы исследовать развитость механизмов поддержки СО НКО во всех 85 субъектах РФ и построить рейтинг регионов на основе оценок этих механизмов представителями региональных органов власти, РЦ, ОП и самих СО НКО. Для реализации проекта был создан оригинальный инструментарий, а именно:

- сформирован список механизмов господдержки СО НКО;
- разработаны опросные анкеты;
- придуманы форматы глубинных интервью;
- построена математическая модель для расчета рейтинга регионов;
- продумана визуализация результатов исследования.

Во всех 85 субъектах РФ проводился опрос сотрудников СО НКО, членов ОП, РЦ или ЦИСС, представителей власти, сотрудников социальных учреждений.

Список механизмов господдержки СО НКО, оцениваемых названными выше респондентами, выступающими в качестве местных экспертов, включал:

1. Конкурсные механизмы распределения бюджетных субсидий для СО НКО;
2. Способы предоставления СО НКО имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование;
3. Способы информационной поддержки деятельности СО НКО;
4. Механизмы предоставления налоговых льгот СО НКО и организациям, делающим им благотворительные пожертвования;
5. Процедуры оказания помощи СО НКО по участию в закупках работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд, № 44-ФЗ;
6. Механизмы участия органов местного самоуправления в разработке и реализации мер по поддержке деятельности СО НКО на территориях муниципальных образований;
7. Механизмы оказания помощи СО НКО в области подготовки и повышения квалификации их сотрудников и добровольцев;

8. Способы поддержки ресурсных центров для СО НКО;
9. Меры по созданию и поддержанию работы интернет-портала для поддержки СО НКО;
10. Методики анализа и оценки эффективности мер по развитию СО НКО в субъекте РФ.

Впервые информация о результатах проекта была представлена участником проектной команды В. Якимцом в Ханты-Мансийске (17–18 июня 2016 годы), куда он был приглашен для участия в форуме «Социальный конструктор» для модерирования группы по теме «Господдержка СО НКО и социальных предпринимателей». В этом форуме участвовало более 300 человек из разных районов ХМАО – Югры.

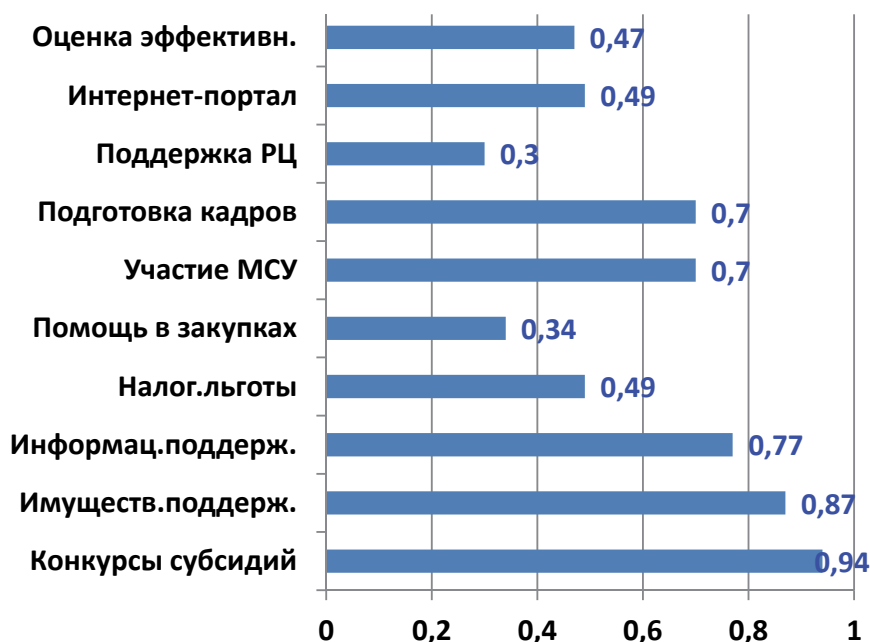


Рис. 1. Информированность о наличии механизмов господдержки СО НКО в ХМАО – Югре, доля от 47 (НКО = 29, РЦ, ОП = 8, власть = 10)

Из рисунка 1 следует, что в Югре опрошенные были менее всего информированы относительно функционирования двух механизмов – помощь в участии в закупках и поддержка РЦ (тогда ЦИСС работал с социальными предпринимателями и у него не было функции поддержки СО НКО).

Из рисунка 2 видно, что в Югре имеется довольно большой потенциал по совершенствованию качества работы механизмов. По пятибалльной шкале респонденты в среднем оценили их от 2 до 3,33 балла. Отметим, что у 8 механизмов господдержки СО НКО средние оценки качества их функционирования оказались выше 2,5 балла (из 5 максимально возможных баллов).



Рис. 2. Средняя оценка качества механизмов господдержки СО НКО в Югре, баллы

Сравнивая средние оценки качества работы механизмов для трех групп респондентов (рис. 3), отмечаем, что оценки представителей власти по 6 механизмам выше средних оценок двух других групп. А вот механизм поддержки РЦ для СО НКО ими оценен ниже других (1,5 балла), как и налоговые льготы (2,2 балла).

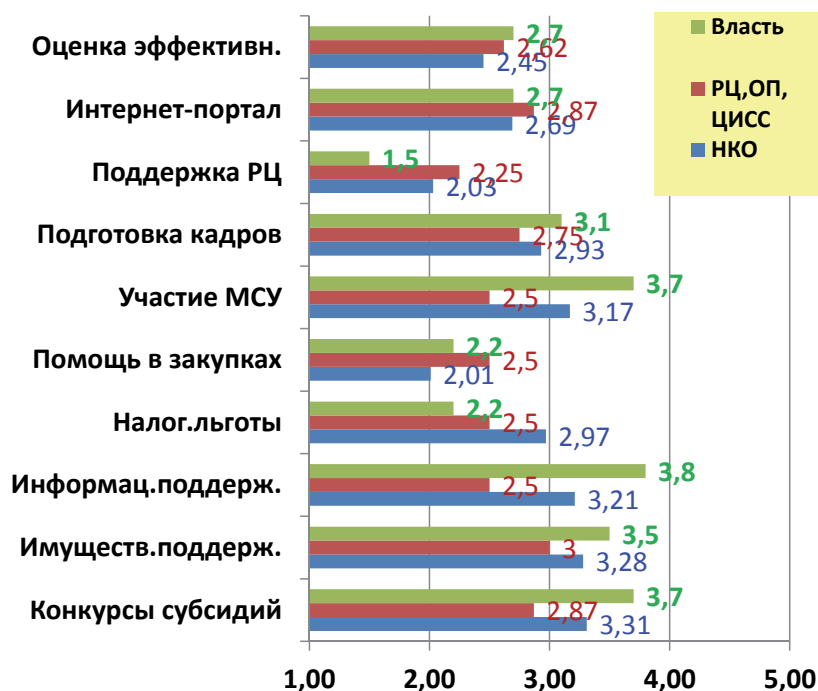


Рис. 3. Разброс средних оценок качества работы механизмов господдержки для трех групп респондентов Югры, баллы

На рисунке 4 представлен рейтинг всех 85 субъектов РФ. Интересно, что ни один регион не попал в худшую группу (значения рейтинга от 0 до 0,25) и в лучшую группу – передовиков (от 0,75 до 1). Все регионы расположились в группе «хорошистов» (от 0,5 до 0,75) и в группе середняков (от 0,25 до 0,5).

Югра находится в группе «хорошистов» – значение рейтинга = 0,57, что неплохо, и у региона имеется потенциал для улучшения положения в рейтинге.

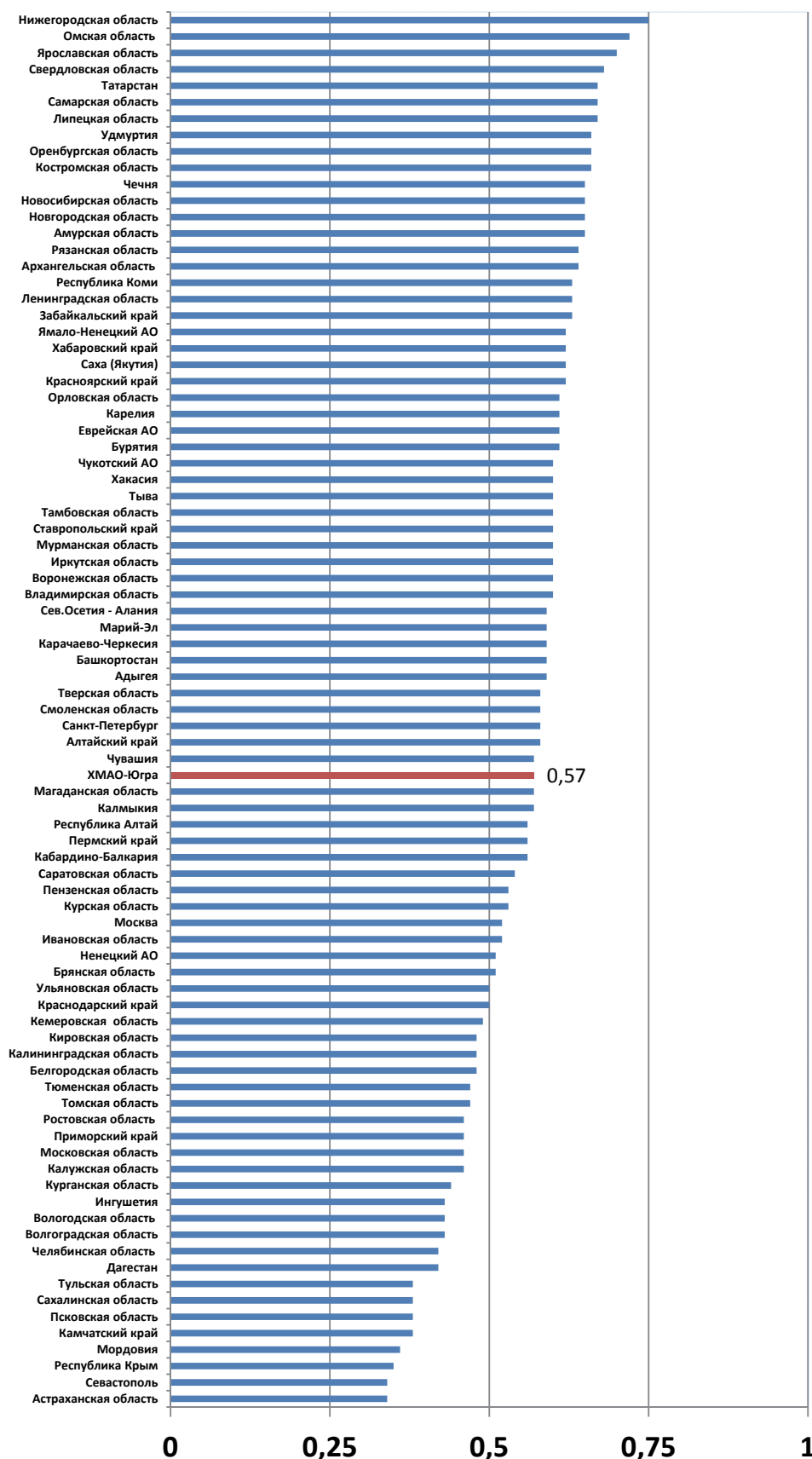


Рис. 4. Рейтинг субъектов РФ по степени развитости механизмов господдержки СО НКО

На рисунке 5 приводится сопоставление оценок качества работы механизмов господдержки СО НКО в Югре с аналогичными оценками для всех 85 субъектов РФ. По 6 из 10 механизмов средняя балльная оценка качества работы для Югры выше, чем средняя оценка для всей России.

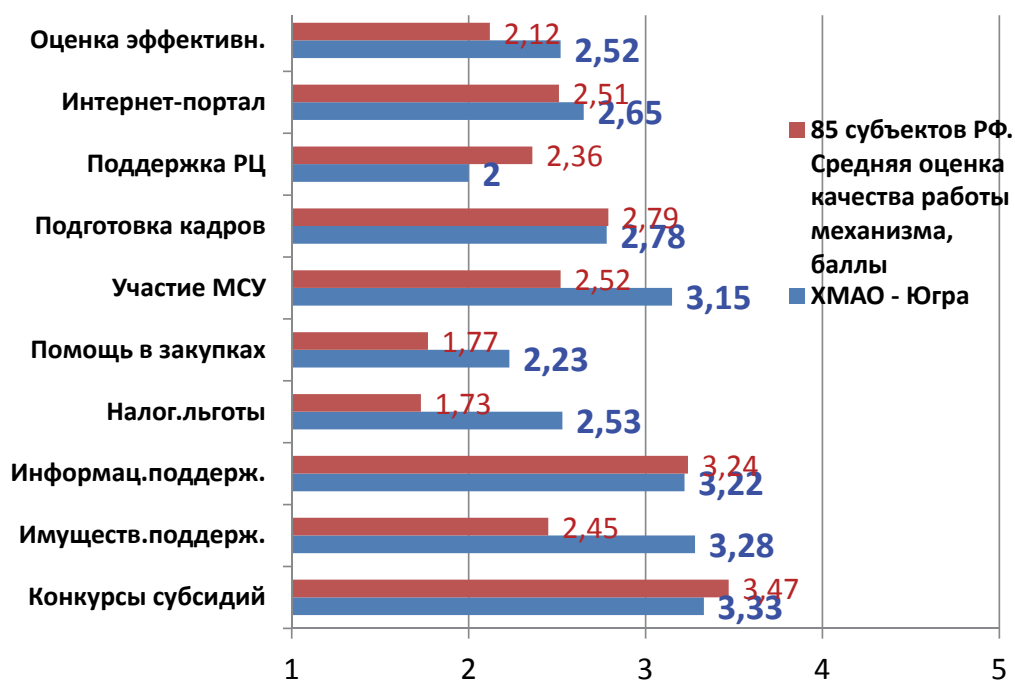


Рис. 5. Оценка качества работы механизмов господдержки СО НКО в Югре на фоне средних оценок для всех 85 субъектов РФ

По двум механизмам (подготовка кадров и информационная поддержка) средние оценки качества оказались одинаковыми.

По 2 механизмам (поддержка РЦ и конкурсы субсидий) оценка качества для Югры ниже средних по стране.

В 2016 году со стороны исполнительной власти округа, Общественной палаты и ЦИСС велась целенаправленная деятельность по развитию СО НКО. В частности, ЦИССу была поручена функция поддержки СО НКО, улучшалась работа по оказанию помощи СО НКО при участии в получении заказов и т.п. Можно ожидать, что при повторении опроса в 2017 году рейтинговая оценка Югры будет выше.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог деятельности Общественной палаты Югры за 2016 год, отмечаем следующие тенденции:

В 2016 году сформированы 32 общественных совета, которые включились в работу по решению самых насущных вопросов и проблем жителей округа.

За 2016 год Общественной палатой Югры в органы власти всех уровней направлены 122 рекомендации, что на 22% больше в сравнении с 2015 годом (2015 год – 100 рекомендаций). Получено ответов на рекомендации – 145. Анализ ответов, полученных от представителей региональных властей различного уровня, позволяет констатировать, что к мнению Общественной палаты Югры прислушиваются, а предлагаемые рекомендации являются востребованными.

Одним из достижений работы Совета Общественной палаты Югры и комиссии по экономическому развитию, поддержке предпринимательства и социальной ответственности бизнеса, лидеров некоммерческих организаций, гражданских активистов стало принятие 22 июля 2016 года распоряжения Правительства автономного округа № 394-рп «Об утверждении Плана мероприятий (“дорожной карты”) по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы».

По состоянию на сегодняшний день в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре действуют 2 069 некоммерческих общественных организаций, около 1 800 из них – социально ориентированные: так, выданы 16 полноценных лицензий для частных детских садов, функционируют 2 частных резиденции по уходу за пожилыми людьми, десятки диагностических и лечебных центров, центров дополнительного образования.

За 2016 год состоялись 4 заседания Общественной палаты Югры и 8 заседаний Совета, на которых были рассмотрены самые актуальные вопросы в различных сферах экономического и социального развития автономного округа, среди наиболее значимых выделим:

- концепцию гражданско-патриотического воспитания граждан;
- всестороннее развитие детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- развитие гражданского общества в муниципальных образованиях;
- доступность пассажирских перевозок на межмуниципальных и муниципальных маршрутах и меры по обеспечению безопасности в ходе их осуществления;
- об исполнении поручений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере здравоохранения, отраженных в ежегодном обращении к жителям Югры, представителям общественности и депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- вопросы о реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 г. № 326-р «Стратегия государственной культурной политики».

Большая работа проведена на общественном этапе корректировки проекта Стратегии – 2030. Так, в раздел «Гражданское общество» была включена работа со школьниками и молодежью по вовлечению их в социально значимую деятельность, что более полно отражает современное состояние и перспективы развития гражданского общества Югры.

Подведены предварительно итоги Года детства в Югре. Проведенные мероприятия свидетельствуют о том, что сделано много, но работа и забота государства и округа только Годом не ограничится. В детях наше будущее и будущее страны.

В информационной работе огромное значение имеет тесное сотрудничество с региональными СМИ.

Наиболее широко деятельность Общественной палаты Югры – практически 90 процентов всех публикаций в 2016 году – освещалась на региональных порталах РИЦ «Югра» (informugra.ru) и Ugra-news.ru.

Закончилось формирование нового V состава Общественной палаты Югры, который обновился на 59%. В новом составе Общественная палата встретила 8 декабря 2016 года, где по представлению главы региона избрали председателя общественного органа, им стала Ирина Максимова. Намечены основные ориентиры работы Общественной палаты на новый год, в том числе вытекающие из Стратегии развития региона на 2020–2030 гг.

Подводя итоги деятельности Общественной палаты Югры в 2016 году, стоит отметить, что увеличилось количество обращений граждан и спектр вопросов, по которым обращались граждане и организации; расширились возможности формата проведения заседаний Общественной палаты через видеоконференцсвязь; наметилась положительная динамика оптимизации функционирования сайта Общественной палаты Югры, что расширило целевую аудиторию и степень прозрачности деятельности Общественной палаты Югры.

Перспективы деятельности Общественной палаты Югры в 2017 году направлены на активное взаимодействие всех институтов гражданского общества.

Отпечатано ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск»,
г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 46.
Заказ 1318, тел. 334-991, E-mail: pmhm@bk.ru.